



ODDĚLENÍ  
**SPRÁVA CHKO BROUMOVSKO**  
Ledhujská 59  
549 54 Police nad Metují  
tel.: +420 951 424 820-39  
e-mail: broumovsko@nature.cz  
http://www.nature.cz  
IDDS: kpddyvy

Český horolezecký svaz  
Nádražní 29/21  
Praha 5  
150 00  
IDDS: mdbqgbk

**NAŠE ČÍSLO JEDNACÍ:**  
SR/0118/VC/2022-10  
**SPIS:** SR/0118/VC/2022

**VYŘIZUJE:** Mgr. Petr Kafka

**DATUM:** 26. 7. 2023

Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, regionální pracoviště Východní Čechy, oddělení Správa CHKO Broumovsko (dále jen „Agentura“) jako orgán ochrany přírody příslušný podle § 75 odst. 1 písm. e) ve spojení s § 78 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „zákon“), na základě žádosti podané Českým horolezeckým svazem, se sídlem Nádražní 29/21, 150 00 Praha 5, IČ: 004 60 001 (dále „žadatel“), ze dne 1. 8. 2022 a provedeného správního řízení podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“) vydává toto

## ROZHODNUTÍ

Českému horolezeckému svazu, se sídlem Nádražní 29/21, 150 00 Praha 5, IČ: 00460001 se podle ust. § 44 odst. 3 zákona ve spojení s § 3 Nařízení č. 6/2008 Správy Chráněné krajinné oblasti Broumovsko ze dne 21. 10. 2008, kterým se zřizuje Přírodní památka Kočičí skály,

### u d ě l u j e s o u h l a s

#### **k provádění značení horolezeckých terénů a údržbě horolezeckých zařízení včetně trvalých jistících prostředků**

za těchto podmínek:

1. Terény budou vyznačeny tak, aby bylo zjevné, že jsou v území vymezeném na západní straně zelenou turistickou značkou vedoucí od Rozcestí nad Slují Českých bratří ke Kočičímu hradu, a dále v území vymezeném na západní straně roklí vedoucí od Kočičího hradu (bodů záchrany NA111) ke skalnímu útvaru Triglav **povoleny celoročně** (viz. příložený zákres).
2. Ke značení budou použity standardní horolezecké značky bez výrazných barev.
3. Horolezci nebudou rušit klid a zejména nebudou rušit hnízdící ptáky, budou dbát na čistotu a pořádek. Při zjištěném zahnízdění ptáků jsou horolezci povinni přerušit výstup a bezodkladně informovat Agenturu, která v odůvodněných případech a pouze v rozsahu časově i plošně nezbytně nutném vyhlásí lokální uzávěru.
4. Při značení a vlastní horolezecké činnosti nebude poškozován, penetrován povrch skal, odstraňována vegetace ze skal, dřeviny a zemina.
5. Provozování horolezectví je povoleno pouze na suchých skalách a za denního světla, v lezecké obuvi nepoškozující povrch skal.
6. Není povoleno používání magnesia a jiných chemických a minerálních látek, které by měly sloužit ke zvýšení tření na skalách.
7. Při provozování horolezectví je zakázáno poškozovat nebo jakkoli upravovat povrch skal (nevhodná manipulace s lanem, vysekávání chytů či stupů apod.).

8. Při výstupu je možné používat stávající fixní jisticí prostředky a dále vyjímatelné jisticí prostředky nepoškozující skálu. Použití jisticích prostředků poškozujících skálu (např. vklíněnc, friend) je zakázáno.
9. Údržba horolezeckých zařízení včetně trvalých jisticích prostředků je možná v povolených sektorech dle zákresu v příloze.
10. Plánovanou údržbu přístupových žebříků ke skalám je nutné předem projednat s Agenturou.
11. Platnost rozhodnutí je do 31. 12. 2035.

## **ODŮVODNĚNÍ:**

Řízení bylo zahájeno dne 1. 8. 2022 doručením žádosti žadatele o vydání souhlasu ke značení horolezeckých terénů a údržbou horolezeckých zařízení na území Přírodní památky Kočičí skály (dále jen „PP“). Podle bližších ochranných podmínek vymezených v Nařízení č. 6/2008 Správy CHKO Broumovsko ze dne 21. 10. 2008 je na území PP předmětná činnost vázaná na předchozí souhlas orgánu ochrany přírody.

Agentura uvědomila o zahájeném řízení všechny známé účastníky oznámením ze dne 8. 11. 2022, č. j. SR/0118/VC/2022-2. Účastníkem řízení je žadatel dle § 27 odst. 1 písm. a) správního řádu a dále obec Žďár nad Metují, čp. 60, 549 55 Žďár nad Metují, IČ 00273279, která je účastníkem řízení dle § 27 odst. 3 správního řádu ve spojení s § 71 odst. 3 zákona. Podle ust. § 27 odst. 2 správního řádu je účastníkem také Benediktinské opatství sv. Václava v Broumově, Klášterní 1, 550 01 Broumov, IČ 48648884, které je vlastníkem dotčeného pozemku.

Oznámení o zahájení řízení bylo, s výzvou oznámení své účasti v řízení dle § 70 odst. 3 zákona ve lhůtě osmi dnů, rovněž zasláno na vědomí spolkům Česká společnost ornitologická, Na Bělidle 252/34, 150 00 Praha 5 – Smíchov; Východočeská pobočka ČSO při Východočeském muzeu Pardubice, Zámek 2, 530 02 Pardubice a Česká společnost pro ochranu netopýrů, Špírkova 528/2, 142 00 Praha 12, které ve smyslu a za podmínek stanovených v § 70 odst. 2 zákona požádaly, aby byly předem informovány o zahajovaných řízeních. Žádný z uvedených spolků svoji účast v řízení v zákonné lhůtě neoznámil.

Žadatel v žádosti navrhoval stanovit podmínky horolezení jako dosud, tj. na celém území PP s možností lezení v průběhu celého roku. Nově pak žádal o povolení údržby horolezeckých zařízení, tj. o možnost kontroly a případné výměny fixních jisticích prostředků, slaňovacích kruhů a vrcholového vybavení skal, a současně o možnost údržby přístupových žebříků ke skalám mezi Slují Českých bratří a Barrandovem, u Sokola, od Prokleté nahoru k tur. cestě a od Žebračky dolů ke Stěně nad mýtinou. Při provozování lezení deklaruje dodržování zásad Pravidel lezení na pískovcových skalách v Čechách, tedy jen na suchých skalách, bez poškozování skal nevhodnou manipulací s lanem či použitím vyjímatelných jisticích prvků. Zároveň žadatel nabízí informaci o podmínkách lezení uvést na svých webových stránkách [www.horosvaz.cz](http://www.horosvaz.cz) a provádět dohled nad lokalitou prostřednictvím Oblastní vrcholové komise Broumovsko.

Agentura k tématu svolala ústní jednání, které se konalo 13. 12. 2022 v Polici nad Metují. Účastnila se jí Agentura a zástupci žadatele. Během jednání Agentura předložila podklady, ze kterých vyplývá, že v území dochází k ovlivnění přírodního prostředí. Za negativní důsledek rekreačního a sportovního využívání území považuje zejména odstraňování porostů v sousedství skal, iniciaci eroze, sešlap vegetace, rušení zvláště chráněných druhů, vznik ohnišť a bivakování. To jsou činnosti, které spolu s narůstající turistickou zátěží způsobují významný negativní vliv na předměty ochrany tohoto MZCHÚ. Není evidován zásadní problém s horolezením, který by nastal za uplynulé období. Je zde snaha řešit celkovou návštěvnost a rekreační využití PP tak, aby docházelo k co nejmenšímu dopadu na předměty ochrany PP. Území PP je významně pozměněno kůrovcovou kalamitou a bude nutné zajistit podmínky pro jeho obnovu. Podle žadatele se horolezecká návštěvnost PP dlouhodobě spíše snižuje, pohybuje se v řádu stovek osob ročně. Oproti turistické návštěvnosti je tak zanedbatelná.

Žadatel dne 17. 1. 2023 doručil návrh časových a územních podmínek pro lezení. Navrhuje ve střední části území (mezi Slují Českých bratří a Prokletou) lezení povolit od 1. 5., na zbytku území pak horolezeckou činnost provádět celoročně. Zároveň navrhuje uzavřít část PP pro turisty, která je vlivem silné návštěvnosti ve špatném stavu. Následně Agentura se žadatelem prostřednictvím

emailové komunikace řešila další možný návrh časového i územního vymezení horolezecké činnosti. Na žádost žadatele nejprve Agentura předeslala, že hodlá žadatelem navrženou část mezi Slují Českých bratří a Prokletou ponechat bez omezení, naopak horolezeckou činnost omezit právě v severozápadní části území. Žadatel následně opět emailem navrhl ještě úpravu vymezené oblasti, kdy definoval horolezecky významné věže v severozápadní části, které by dle něj měly být pro horolezce celoročně přístupné. Tato emailová komunikace byla (až s přihlédnutím k následné argumentaci žadatele ze dne 1. 6. 2023) nakonec zařazena rovněž mezi dokumenty spisu. Agentura se domnívá, že původním nezařazením komunikace do spisu věcně nedošlo k opomenutí žádného z účastníků řízení, neboť návrh plošného vymezení horolezení zasláný žadateli emailem dne 21. 2. 2023 byl totožný s návrhem výroku, kterým Agentura dne 29. 5. 2023 dopisem čj. SR/0118/VC/2022-6 seznámila dle § 36 odst. 3 správního řádu účastníky řízení se shromážděnými podklady a zároveň navrhla podmínky, za kterých uvažuje souhlas udělit. Ve stanovené lhůtě (dne 1. 6. 2023) se k podkladům vyjádřil žadatel. Ve svém vyjádření nesouhlasí zejména s územním a časovým vymezením horolezecké činnosti a navrhuje nové převymezení v severozápadní části území (zachování klidové oblasti kromě okrajových skal, kde by byla horolezecká činnost povolena celoročně). Zároveň nesouhlasí s časovým omezením činnosti na části skal obvodu Kočičího hradu, jak již avizoval v emailu dne 27. 2. 2023. Agentura k těmto poznámkám částečně přihlédla a poupravila svůj původní záměr na vymezení horolezecké činnosti. Platnost rozhodnutí byla prodloužena na 10 let a do území s celoročním svolením k horolezecké činnosti byly zahrnuty i skály na severovýchodní straně Kočičího hradu. S tímto poupraveným návrhem rozhodnutí seznámila Agentura účastníky řízení dopisem čj. SR/0118/VC/2022-8 dne 3. 7. 2023. Žádné další připomínky účastníků již Agentura neobdržela. Délka správního řízení byla značně ovlivněna přípravou a procesem schvalování nového plánu péče o PP Kočičí skály na období 2023-2035, který nabyl účinnosti 3. 6. 2023 a který je klíčovým dokumentem při rozhodování o dalším směřování území a jeho ochraně, obzvláště v dynamicky se měnícím období, a je pro orgán ochrany přírody závazným.

Zákaz provozování horolezecké činnosti na území PP vychází z její vyhláovací dokumentace, tedy Nařízení č. 6/2008 Správy Chráněné krajinné oblasti Broumovsko ze dne 21. 10. 2008. Tím je provozování tohoto sportu na území PP zakázáno a pouze se souhlasem orgánu ochrany přírody k vyznačení horolezeckých terénů lze tento zákaz prolomit. Dle § 4 vyhlášky č. 157/1991 ministerstva životního prostředí ze dne 27. 3. 1991 o zřízení chráněné krajinné oblasti Broumovsko je provádění horolezecké činnosti zakázáno mimo místa vyhrazená ministerstvem životního prostředí (aktuálně v kompetenci Agentury). Žadatel požádal o souhlas s horolezeckou činností pouze podle Nařízení č. 6/2008 Správy Chráněné krajinné oblasti Broumovsko ze dne 21. 10. 2008. Jelikož je rozhodující orgán ochrany přírody, podstata povolované činnosti a případný okruh účastníků řízení shodný pro řízení vedená dle § 44 odst. 3 zákona pro obě vyhláovací dokumentace, domnívá se Agentura, že souhlasem ve výroku tohoto rozhodnutí k bližším ochranným podmínkám PP Kočičí skály je horolezecká činnost povolena i dle bližších ochranných podmínek chráněné krajinné oblasti Broumovsko.

Agentura při svém rozhodování vycházela z těchto dokumentů: žádosti žadatele ze dne 1. 8. 2022; informacím sděleným při ústním jednání dne 13. 12. 2022; návrhu časových a územních podmínek navržených žadatelem 16. 1. 2023; návrhu žadatele na územní vymezení ze dne 27. 2. 2023; vyjádření žadatele k podkladům rozhodnutí ze dne 1. 6. 2023; výskytu a zjištěných zahnždění výra velkého a sokola stěhovavého na území PP; studie Monitoring turistické zátěže ve vybraných MZCHÚ v CHKO Broumovsko a vytvoření podkladu pro stanovení únosnosti území zpracovaných Banašem v roce 2020; výsledků sčítání návštěvnosti za období 2018-2020; Plánu péče o PP Kočičí skály na období 2023-2035.

PP prochází aktuálně většími změnami vegetačního pokryvu, kdy dochází k plošnému rozpadu stávajícího lesního porostu vlivem kůrovcové kalamity. Stav je aktuálně nejlépe patrný v části „okolo Budíka“, kde vzrostlé smrky tvoří uschlý porost. Ten však skýtá optimální podmínky pro růst nových stromků z přirozeného zmlazení, protože v porostu odumřelých stromů nedochází k velkému výkyvu teplot (poskytnutí stínu ve dne a udržení vlhkosti snižuje přehřívání či prochladnutí v noci), zároveň však poskytuje optimální světelné podmínky. Rychlá obnova odumřelých porostů je důležitá pro ochranu předmětů ochrany PP, kterými jsou mj. porosty cévnatých rostlin, mechorostů a lišejníků rostoucích v extrémních podmínkách skalních stanovišť. Plošné a nárazové odclonění skalních stěn tak může znamenat výraznou ztrátu těchto porostů. Dřevo z odumřelých stromů pak poskytuje živiny pro růst nového lesa a umožňuje přítomnost dalších druhů organismů vázaných na mrtvé dřevo. Z pohledu ochrany přírody je tak žádoucí ponechávat odumřelé stojící stromy v místě v co největším počtu. Zároveň však Agentura vnímá bezpečnostní riziko při

ponechávání takových stromů, především v místech v dopadové vzdálenosti od často navštěvovaných míst. Těmi nejsou pouze turistické stezky a jejich bezprostřední okolí, ale i místa využívaná horolezeckou veřejností. Tím dochází i k dotčení práv a povinností vlastníka lesa, pro kterého je důležité dodržet bezpečnost návštěvníků v území, tedy kácet suché rizikové stromy.

Podle studie „Monitoring turistické zátěže ve vybraných MZCHÚ v CHKO Broumovsko a vytvoření podkladů pro stanovení únosnosti území“ zpracované Markem Banašem v roce 2020 má antropogenní činnost významný negativní vliv na předměty ochrany PP. Sešlap a eroze jsou zřejmé zejména v okolí turistických stezek. Turistická návštěvnost území je největším negativním vlivem.

Ačkoliv je dochovaný stav přírody v PP silně devastován zejména jednodenními turisty na značených turistických stezkách a v jejich okolí, místa sešlapu a následné eroze lze najít na mnoha místech prakticky na celé ploše PP. Proto Agentura v novém plánu péče o toto chráněné území na období 2023-2035 stanovila principy, které by měly další zhoršování stavu vyloučit. Nejen že se jedná o usměrnění turistů pouze na turistické stezky, které by měly být na rostoucí počet návštěvníků dobře přizpůsobené pomocí vhodné infrastruktury, ale Agentura současně přistupuje k zákazu vstupu všech návštěvníků v dosud nejlépe dochované části území, kterým je část západně od zelené turistické stezky vedoucí od rozcestí nad Slují Českých bratří až ke Kočičímu hradu. Zákaz vstupu by zde do budoucna měl platit nejen pro turistickou veřejnost, ale i pro horolezce a omezeno zde bude i lesnické hospodaření. Severozápadní část území je kromě okrajových věží horolezecky méně využívaná, dosud málo dotčená těžbou, zato s velkým zastoupením stromů uschlých v roce 2022. Předpokládá se tedy v příštích letech zvýšené riziko pádu stromů, a tím i možnost úrazu návštěvníků včetně lezců. V území také historicky hnízdil výr velký, který je na území PP pravidelně zjišťován v období jarního toku a který pro úspěšnou reprodukci vyžaduje klid v blízkosti hnízda.

Agentura se zabývala nejen návrhem žadatele na provozování horolezectví na celém území PP, ale také návrhem doručeným žadatelem 17. 1. 2023, ve kterém navrhuje na části území časově omezit horolezeckou činnost, tedy povolit ji v období 1. 5. až 31. 12. To by ochránilo jarní rozvoj vegetace a zajistilo částečně klid pro rozmnožování živočichů v tomto úseku PP, nicméně by zcela nevyloučilo poškození rozvoje lesa sešlapem a snížení rizika úrazu pádem stromů. Ve svém druhém návrhu doručeném emailem dne 27. 2. 2023 a následně dne 1. 6. 2023 by žadatel akceptoval zachování klidové oblasti v jádru severozápadní části území, nicméně vybrané okrajové věže by podle něj zůstaly pro horolezeckou činnost zachované. Tomuto návrhu Agentura nevyhověla, jelikož by tím bylo výrazně zmenšeno území s možností ponechávání odumřelých stojících stromů (dopadová vzdálenost je cca 25 m) a území by pozbylo charakteru klidové části. Zároveň se domnívá, že povolit lezeckou činnost vyjmenováním jednotlivých věží ztěžuje přehlednost daného povolení pro jednotlivé lezce přímo v terénu, a tím i vymahatelnost.

Z výše uvedených důvodů Agentura oproti předchozímu souhlasu k horolezecké činnosti (platnému do konce roku 2022) přistoupila k územnímu omezení horolezecké činnosti v PP, a to v severozápadní části území (podmínka č. 1). Na zbytku území je provozování horolezecké činnosti možné jako doposud, tedy bez časového omezení. Jeho terénní vymezení a tím i přehlednost pro jednotlivé lezce je vhodné provést pomocí standardních horolezeckých značek, které by měly svou barevností a velikostí respektovat přírodní charakter daného místa (podmínka č. 2). Na severovýchodní straně Kočičího hradu bylo v letech 2021 a 2023 zjištěné hnízdění výra velkého. Z důvodu zajištění klidu pro rozmnožování tohoto zvláště chráněného druhu Agentura uvažovala povolit lezení na skalní útvary Severní Bastion, Ambit a Brnkova stěna až od 1. července, tedy již mimo dobu hnízdění tohoto druhu. Jelikož je možné hnízdní dutinu zkontrolovat i z dálky bez nutnosti přímé kontroly a tím i rušení ptáků při hnízdění, přistoupila Agentura k návrhu hnízdiště chránit operativně v případě zahnízdění výrů v lokalitě. To bude provedeno formou lokální uzavírky s vyznačením v terénu a informováním horolezecké veřejnosti na webových stránkách. V průběhu platnosti souhlasu může dojít k výskytu a zahnízdění i jiných zvláště chráněných druhů ptáků v PP, jako tomu bylo i v případě sokola stěhovavého. Proto Agentura stanovila podmínku č. 3. V případě žádoucích ochrany těchto druhů mohou být lezení a vstup veřejnosti na přechodnou dobu v určitém úseku rovněž zakázány. V souladu s pravidly lezení na pískovcových skalách a pro ochranu skalních útvarů, které jsou předmětem ochrany PP, a na ně vázaných společenstev byly stanoveny podmínky č. 4-8. Údržba horolezeckých zařízení včetně jisticích prvků je možná v území vymezeném v souladu s podmínkou č. 1. Výměnu jisticích prvků kus za kus je možné provádět bez dalšího projednání s Agenturou, údržbu přístupových žebříků pak po projednání. Jde zejména o ztvárnění těchto žebříků a jejich umístění tak, aby zbytečně nelákaly jednodenní turisty

k opouštění turistických stezek. Platnost rozhodnutí byla konečně zvolena do konce roku 2035, je tedy je opět svázána s dobou platnosti plánu péče o toto maloplošné zvláště chráněné území. Agentura se domnívá, že výše uvedená doba (prodloužená oproti původnímu předpokladu o 3 roky) bude lépe reflektovat změny v území, navíc se zdá být dostatečná ke sledování lokality, jejího vývoje a vlivu návštěvnosti na předměty ochrany. Žadatel ve své žádosti délku pro povolení činnosti nestanovil, proto jej Agentura, jak již předdeslala při ústním jednání, opět svázala s délkou platnosti plánu péče.

Povolovaná činnost je situována na území Ptačí oblasti Broumovsko, která byla vyhlášena pro ochranu sokola stěhovavého a výra velkého. Právě oba předmětné druhy na území PP hnízdí. Agentura se domnívá, že za dodržení podmínek uvedených ve výroku tohoto rozhodnutí nebude docházet k nadměrnému rušení těchto ptáků, které by ohrožovalo jejich výskyt a reprodukci, a proto není nutné jej ve smyslu ust. § 45i zákona dále posuzovat.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem rozhodl orgán ochrany přírody tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Nedodržení stanovených podmínek může být důvodem ke zrušení rozhodnutí podle § 84 odst. 1 písm. c) zákona.

Agentura upozorňuje žadatele, že toto rozhodnutí nenahrazuje souhlasy a netýká se soukromoprávního vypořádání s vlastníkem dotčeného pozemku. Toto rozhodnutí taktéž nenahrazuje jiná rozhodnutí dotčených orgánů státní správy.

### **POUČENÍ O ODVOLÁNÍ:**

Proti tomuto rozhodnutí se lze podle § 81 odst. 1 správního řádu do patnácti dnů odvolat k Ministerstvu životního prostředí, a to podáním učiněným u Agentury (AOPK ČR, regionální pracoviště Východní Čechy, oddělení Správa CHKO Broumovsko). Lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne následujícího po dni, kdy bylo rozhodnutí doručeno. Podané odvolání má odkladný účinek.

„otisk úředního razítka“

*Ing. Hana Heinzlová  
vedoucí Správy CHKO Broumovsko*

Příloha: Mapa s vyznačením horolezeckých terénů v PP Kočičí skály

Rozdělovník:

Účastníci řízení:

- Český horolezecký svaz
- Obec Žďár nad Metují
- Benediktinské opatství sv. Václava v Broumově

Po nabytí právní moci

- Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, Sběrka listin ÚSOP, Kaplanova 1, 148 00 Praha 11
- Česká inspekce životního prostředí, Resslova 1229, 500 02 Hradec Králové

příloha: Mapa s vyznačením horolezeckých terénů v PP Kočičí skály (zeleně – území s celoročním provozováním horolezectví, červeně – zákaz horolezecké činnosti)

